

ANÁLISE JURÍDICA DO ARTIGO 196 DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988, À LUZ DA JURISPRUDÊNCIA DO SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL

Tiago Souza Nogueira de Abreu¹

RESUMO

Este artigo pretende analisar o atual entendimento do Supremo Tribunal Federal acerca do direito a saúde, a partir da interpretação do artigo 196 da Constituição Federal/1988, consoante as decisões proferidas no período de março de 2010 a junho de 2012. Pretende-se, ainda, realizar: a) breve introdução acerca do movimento sanitário no Brasil; b) análise jurídica do art. 196, da Constituição Federal de 1988, tecendo considerações acerca da saúde como um direito social, bem como do dever do Estado em garantir o acesso universal e igualitário à saúde; c) apresentar a atual interpretação do Supremo Tribunal Federal acerca do tema.

Palavras-chave: Saúde. Constituição Federal. Direito Social. Supremo Tribunal Federal.

ABSTRACT

This article aims to analyze the current understanding of the Supreme Court on the right to health, based on the interpretation of Article 196 of the Constitution Federal/1988, depending on the decisions taken in the period March 2010 to June 2012. It is intended to also realize: a) brief introduction about the health movement in Brazil b) legal analysis of art. 196 of the Federal Constitution of 1988, with considerations about health as a social right, and the duty of the State to ensure universal and equal access to health, c) present current interpretation of the Supreme Court on the subject.

Keywords: Health Constitution. Social Law. Supremo Tribunal Federal.

INTRODUÇÃO

Com a promulgação da Constituição Federal de 1988, o tema da saúde passou a ter uma dimensão jurídica e constitucional, já que foi expressamente declarado no corpo do seu texto o direito a saúde, impondo ao Estado o dever de

¹ Juiz de Direito do Estado de Mato Grosso e Especialista em Direito Sanitário pela Fiocruz Brasília.

assegurar, mediante políticas sociais e econômicas, o acesso universal e igualitário da população brasileira aos serviços públicos de promoção, proteção e recuperação da saúde.

Nesse norte, pretende-se neste artigo fazer uma breve revisão bibliográfica acerca do direito a saúde, iniciando com a análise do movimento sanitário brasileiro, que foi precursor de ideais que lastrearam a positivação do tema na Constituinte de 1988 e que posteriormente consolidaram o Sistema Único de Saúde, bem como analisar de forma sistemática os conceitos jurídicos que envolvem o direito a saúde na Carta Política brasileira de 1988 (art. 196 da CF), destacando como um direito social.

Será ainda feita uma abordagem sobre a responsabilidade do Estado em garantir o acesso universal, equânime e integral a saúde, explicitando o conteúdo jurídico de cada um destes princípios.

Por fim, de forma descritiva e documental serão analisados julgados da Corte Constitucional brasileira proferidos entre março/2010 a junho/2012, destacando a forma como vem sendo interpretado o artigo 196 da CF/88, seu alcance e as implicações provenientes destas decisões no âmbito dos entes federados, União, Estados e Municípios.

METODOLOGIA

Buscou-se no artigo realizar uma revisão bibliográfica da literatura atinente ao tema, bem como uma pesquisa descritiva, documental com coleta de decisões do Supremo Tribunal Federal no período de março de 2010 a junho de 2012, em que foram discutidas as implicações do artigo 196 da CF/88 nas demandas envolvendo o tema saúde.

A variável considerada no estudo foi a análise do alcance jurídico da interpretação do Supremo Tribunal Federal acerca do artigo 196 da CF/88.

Os dados foram obtidos a partir de consulta ao portal do STF, no Link "jurisprudência", cujo banco de dados é de acesso público. Utilizou-se como critérios de busca o artigo 196 da CF/88 e a palavra "saúde", onde foram encontrados 45 acórdãos. Para a realização desta pesquisa foram selecionados apenas 7 acórdãos

julgados no período de março de 2010 a junho de 2012 envolvendo o tema acesso universal e igualitário da população brasileira aos serviços públicos de promoção, proteção e recuperação da saúde.

Destaca-se que na seleção, a partir do critério utilizado, os acórdãos desconsiderados não atenderam ao critério de pertinência temática adotado, por utilizarem a interpretação do artigo 196 da CF apenas como subsidio para outro tema de maior relevância, o que foge do escopo deste estudo.

As informações obtidas foram analisadas qualitativamente e expostas por meio de tabela.

I. O MOVIMENTO SANITÁRIO BRASILEIRO E A SAÚDE COMO UM DIREITO SOCIAL

Até 1988 o sistema público de saúde brasileiro não tinha um tratamento constitucional específico, o Estado apenas garantia o atendimento aos indivíduos que possuíssem carteira de trabalho assinada e estivessem em dia com os seus recolhimentos a Previdência Social. Ou seja, aqueles que não estivessem no mercado formal, que era a maioria da população, ou ficavam excluídos do serviço público ou eram atendidos pelas Santas Casas de Misericórdia, e aqueles que tinham recursos pagavam pelos serviços privados.

Conforme salienta Marques

(...) o papel do Estado, em relação à prestação em matéria de saúde, como um direito do trabalhador assalariado, resumia-se a prestação de assistência médica e restringia-se basicamente ao gerenciamento da compra e oferta dos serviços privados de saúde aos beneficiários públicos. Percebe-se, desta forma, que no Brasil a proteção jurídica a saúde de todos, independente de quaisquer requisitos como renda e inserção no mercado de trabalho, era inexistente. Os cidadãos não tinham direito de receber qualquer assistência médica ou sanitária do Estado, a menos que preenchessem os requisitos necessários (MARQUES, 2009, p. 67-68).

Em função da ausência da efetiva prestação dos serviços de saúde pública a população brasileira, o óbvio ocorreu, ou seja, o país mergulhou numa verdadeira crise na área da saúde nas décadas de 70 e 80 tendo então começado a

surgir movimentos de profissionais de saúde, universitários, políticos, intelectuais preocupados com a situação, e dentre estes, destacou-se o movimento da reforma sanitária.

Pode-se afirmar que no Brasil, a reforma sanitária foi associada à idéia de movimento e movimento, como se sabe, significa processo, fenômeno dinâmico e inacabado. O lapso temporal que marcou o início da dinamização do processo reformista foi em meados de 70, podendo se destacar a criação, dentre outras instituições, do CEBES, Centro Brasileiro de Estudos de Saúde e da ABRASCO Associação Brasileira de Pós- Graduação em Saúde Coletiva (COHN, 1989).

Com o objetivo de ampliar o debate da saúde pública no âmbito da sociedade, essas instituições fomentavam a discussão acerca do tema trazendo idéias e ideais com intuito de construir uma nova perspectiva sobre o processo saúde-doença, prevenção-cura, prática médica, planejamento e formação de recursos humanos até então vigentes (SILVA, 2011).

No ano de 1986, o Presidente da República convocou a VIII Conferência Nacional de Saúde, momento oportuno em que foram discutidas premissas acerca da criação e dos princípios da universalidade, da integralidade e da equidade que abrangeriam o Sistema Único de Saúde (SUS), bem como foram lançadas as premissas que positivaram o direito a saúde na Constituição da República Federativa de 1988 (CONASEMS, 2007).

Fica claro, portanto, que o movimento sanitário fomentou o debate e lançou os fundamentos que vieram a construir um novo sistema de saúde pública no país, destacando-se que pela primeira vez na história republicana brasileira foi positivado na Carta Política um capítulo específico sobre o direito a saúde, dotando-o de eficácia capaz de obrigar o Estado a garantir o acesso universal, equânime e integral a saúde a todos os brasileiros, sejam eles contribuintes do sistema formal ou não.

A Carta Cidadã de 1988, em seu Capítulo II, "Dos Direitos Sociais", traz no artigo 6º (redação dada pela Emenda Constitucional 64/2010) um comando que ratifica a toda população a existência plena de direitos, em um manto imbuído de coercitividade e íntegra observância, destacando-se, dentre os demais direitos, o direito a saúde:

Art. 6º. São direitos sociais a educação, a saúde, a alimentação, o trabalho, a moradia, o lazer, a segurança, a previdência social, a proteção à maternidade e à infância, a assistência aos desamparados, na forma desta Constituição.

A propósito, ensina Vilas Boas:

(...) a saúde é prioridade de qualquer plano de Governo nas mesmas proporções da educação, em todos os seus níveis. O Sistema Único de Saúde – SUS, viabilizado pela Lei n. 8.080, de 19 de setembro de 1990, teve por primeira disposição geral, o primado da saúde como direito fundamental do ser humano, cabendo ao Estado prover as condições indispensáveis ao seu pleno exercício (VILAS BOAS, 2011, p. 77).

A Lei 8.080/1990 que institucionalizou o SUS à luz dessa concepção ampla do conceito saúde adotada na Constituição, reafirma em seu artigo 3º que, entre outros, a alimentação, a moradia, o saneamento básico, o meio ambiente, o trabalho, a renda, a educação, o transporte, o lazer determinam significativamente os níveis de saúde da população, e esses, por sua vez, expressam a organização social e econômica do País (BRASIL, 1990).

Fica patente, portanto, que os direitos sociais (art. 6º a 11 da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988) fazem parte de uma instrumentalidade ligada às liberdades positivas, que obriga o chamado Estado Social de Direito a analisar todas as nuances legais que interligam a este instituto pátrio, tendo como escopo proporcionar a todos brasileiros e estrangeiros residentes no país, principalmente aos hipossuficientes, uma condição de vida em parâmetros devidamente aceitáveis e esperados (PAULO & ALEXANDRINO, 2010).

Em outras palavras, não é mais possível interpretar o direito à saúde como uma norma simplesmente programática, pois o comando constitucional contido no artigo 196 da Constituição Federal vigente, em leitura conjunta com o *caput* do artigo 6º, institui um dever correlato a um sujeito determinado: o Estado (União, Estado e Município) que, por isso, tem a obrigação de prestar o serviço de saúde a todos de forma gratuita, universal, equânime e integral.

II. O DEVER DO ESTADO EM GARANTIR O ACESSO A SAÚDE

O direito público subjetivo a saúde, além de representar um direito social, conforme já enfatizado, qualifica-se também como um direito fundamental que assiste a todos, sem distinção de raça, credo ou cor, haja vista a sua íntima vinculação ao direito à vida, e ao princípio da dignidade da pessoa humana, bem como pela própria disposição constitucional do tema na Carta Política brasileira.

Nessa quadra, afirmar que o direito à saúde é um direito fundamental significa dizer que ele vincula os Poderes Públicos nas três esferas (Executivo, Legislativo e Judiciário), não podendo sequer ser extirpado da Constituição por meio de emenda constitucional.

É válido dizer, ainda, que o Estado, seja ele representado por qualquer um dos Poderes, ao desenvolver a sua atribuição deve dentro dos limites da realidade social e financeira, fazer o possível para promover a saúde de forma a tornar factível o que a norma contém em ficção.

Neste contexto, deve o Poder Legislativo e Executivo, principalmente, porque são responsáveis em criar e executar as normas, respectivamente, dar a concreção máxima ao direito à saúde conforme consagrado na legislação constitucional e infralegal e ao Judiciário, como o guardião da Constituição e das leis, corrigir, garantir e em alguns casos obrigar de forma coercitiva os demais poderes a darem à concreção necessária para a garantia da saúde.

A propósito, conforme preleciona Silva:

(...) mais do que a simples positivação dos direitos sociais – que traduz estágio necessário ao processo de sua afirmação constitucional e que atua como pressuposto indispensável à eficácia jurídica, recai sobre o Estado a obrigação de criar condições objetivas que possibilitem o efetivo acesso à saúde (SILVA, 2000, p. 199).

Ainda sobre a necessária exequibilidade imediata dos direitos fundamentais do homem, vale refletir a crítica de Bobbio:

(...) já nos perguntamos alguma vez que gênero de normas são essas que não ordenam, proibem ou permitem *hic et nunc*, mas ordenam, proibem e permitem num futuro indefinido e sem um prazo de carência claramente delimitado? E, sobretudo, já nos perguntamos alguma vez que gênero de direitos são esses que tais

normas definem? Um direito cujo reconhecimento e cuja efetiva proteção são adiados sine die, além de confiados à vontade de sujeitos cuja obrigação de executar o “programa” é apenas uma obrigação moral ou, no máximo, política, pode ainda ser chamado corretamente de “direito”? (BOBBIO, 1992, p. 77/78)

Desse modo, não basta que o Estado reconheça formalmente o direito à saúde, faz-se necessário que promova todas as medidas políticas, sociais e econômicas para assegurar que esse direito seja integralmente respeitado e plenamente garantido, uma vez que a própria Constituição promete uma sociedade justa, fraterna, solidária, tendo como de seus princípios basilares a dignidade da pessoa humana.

III. PRINCÍPIOS CONSTITUCIONAIS INFORMADORES DAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE SAÚDE NO BRASIL: Universalidade, Equidade e Integralidade

A fim de dar efetividade ao dispositivo constitucional que garante o acesso amplo e irrestrito à saúde (art. 196), impõe-se ao Estado a obrigação de formular e implementar políticas econômicas e sociais, com a finalidade de proporcionar melhoria nas condições de vida e saúde dos diversos grupos da população, por meio de propostas sistematizadas em planos, programas e projetos que visem assegurar o acesso universal e igualitário as ações e serviços de promoção, proteção e recuperação da saúde.

Nessa seara, extrai-se como princípios norteadores do Sistema de Saúde brasileiro, a universalidade, equidade e a integralidade.

A universalidade pode ser definida como um objetivo a ser alcançado, uma vez que a saúde é reconhecida como um direito do/para o ser humano, devendo o Estado garantir condições indispensáveis para o seu pleno exercício, para tanto, assevera Teixeira que:

(...) é preciso se desencadear um processo de universalização, isto é, um processo de extensão de cobertura dos serviços, de modo que venham, paulatinamente, a se tornar acessíveis a toda a população, sendo, portanto, necessário eliminar barreiras jurídicas, econômicas, culturais e sociais que se interpõem entre a população e os serviços (TEIXEIRA, 2012, p. 3).

Por sua vez, o princípio da equidade traz na sua gênese a atribuição de diminuir as desigualdades, o que não significa tratar todos de maneira igual, mas atender as necessidades de cada um, levando em consideração as peculiaridades individuais e do grupo social, investindo onde a carência é maior.

Assim, segundo Teixeira (2012, p. 5) na saúde, especificadamente, as “desigualdades sociais se apresentam como desigualdades diante do adoecer e do morrer, reconhecendo-se a possibilidade de redução dessas desigualdades, de modo a garantir condições de vida e saúde mais iguais para todos”.

Dessa forma, entende-se que o acesso igualitário à saúde de que trata o dispositivo constitucional, não deve ser visualizado apenas como uma forma de oferecer tratamento de saúde igualitário para todos, indistintamente, mas sim em assegurar a estas condições de vida e saúde mais digna, atendendo as necessidades e peculiaridades de cada indivíduo, considerando, sempre, o grupo social no qual está inserido.

No tocante a integralidade, embora muito se discuta sobre o seu alcance, Teixeira, assevera:

A noção de integralidade diz respeito ao leque de ações possíveis para a promoção da saúde, prevenção de riscos e agravos e assistência a doentes, implicando a sistematização do conjunto de práticas que vem sendo desenvolvidas para o enfrentamento dos problemas e o atendimento das necessidades de saúde. A integralidade é (ou não), um atributo do modelo de atenção, entendendo-se que um “modelo de atenção integral à saúde” contempla o conjunto de ações de promoção da saúde, prevenção de riscos e agravos, assistência e recuperação. Um modelo “integral”, portanto, é aquele que dispõe de estabelecimentos, unidades de prestação de serviços, pessoal capacitado e recursos necessários, à produção de ações de saúde que vão desde as ações inespecíficas de promoção da saúde em grupos populacionais definidos, às ações específicas de vigilância ambiental, sanitária e epidemiológica dirigidas ao controle de riscos e danos, até ações de assistência e recuperação de indivíduos enfermos, sejam ações para a detecção precoce de doenças, sejam ações de diagnóstico, tratamento e reabilitação (TEIXEIRA, 2012, p. 6).

Desse modo, pode-se extrair que a integralidade diz respeito à organização, que tem como objetivo oferecer a todos, independente das condições econômicas, da idade, da habitação entre outras peculiaridades, ações e serviços para a promoção da saúde, prevenção de doenças, e o seu tratamento.

IV. INTERPRETAÇÃO DO STF ACERCA DO ALCANCE JURÍDICO DO ARTIGO 196 DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988

Feita uma breve análise acerca do conteúdo jurídico do artigo 196 da CF, pretende-se, nesse tópico, trazer a lume as decisões proferidas pela Corte Constitucional brasileira no período de março de 2011 a junho de 2012, destacando o entendimento esposado pelos Ministros acerca do tema saúde, quando submetido o recurso a julgamento nos diversos casos concretos que assolam as varas judiciais espalhadas por todo o território brasileiro.

Tabela 1 – Acórdãos proferidos pelo STF no período de março de 2010 a junho de 2012.

Acórdão	Decisão	Ideia central a respeito do tema
1	<p>EMENTA: AGRAVO DE INSTRUMENTO. MUNICÍPIO. CIRURGIA. DIREITO À SAÚDE. AGRAVO REGIMENTAL DESPROVIDO. O recurso extraordinário, ao alegar que o acórdão recorrido ofende o preceito do art. 198, versa questão constitucional não ventilada na decisão recorrida e que não foi objeto de embargos de declaração, faltando-lhe, pois, o indispensável prequestionamento (Súmulas 282 e 356). O acórdão impugnado, ao garantir o acesso da agravada, pessoa de insuficientes recursos financeiros, a tratamento médico condigno ao quadro clínico apresentado, resguardando-lhe o direito à saúde, decidiu em consonância com a jurisprudência desta Corte sobre o tema. Precedentes. Consolidou-se a jurisprudência desta Corte no sentido de que, embora o art. 196 da Constituição de 1988 traga norma de caráter programático, o Município não pode furtar-se do dever de propiciar os meios necessários ao gozo do direito à saúde por todos os cidadãos. Se uma pessoa necessita, para garantir o seu direito à saúde, de tratamento médico adequado, é dever solidário da União, do estado e do município providenciá-lo. Precedentes. Agravo regimental desprovido. (AI 550530 AgR, Relator(a): Min. JOAQUIM BARBOSA, Segunda Turma, julgado em 26/06/2012, ACÓRDÃO ELETRÔNICO DJe-161 DIVULG 15-08-2012 PUBLIC 16-08-2012).</p>	<p>O caráter programático do art. 196 da Constituição Federal/1988, não afasta dever do Município em fornecer os meios necessários para o gozo do direito à saúde.</p>
2	<p>EMENTA: SAÚDE – PROMOÇÃO – MEDICAMENTOS. O preceito do artigo 196 da Constituição Federal assegura aos necessitados o fornecimento, pelo Estado, dos medicamentos indispensáveis ao restabelecimento da saúde. (ARE 650359 AgR, Relator(a): Min. MARCO AURÉLIO, Primeira Turma, julgado em 07/02/2012, ACÓRDÃO ELETRÔNICO DJe-051 DIVULG 09-03-2012 PUBLIC 12-03-2012).</p>	<p>Saúde é direito de todos e dever do Estado e deve ser garantido pelo Estado.</p>

3	<p>EMENTA: AGRAVO REGIMENTAL NO RECURSO EXTRAORDINÁRIO. CONSTITUCIONAL E PROCESSUAL CIVIL. DIREITO À SAÚDE (ART. 196, CF). FORNECIMENTO DE MEDICAMENTOS. SOLIDARIEDADE PASSIVA ENTRE OS ENTES FEDERATIVOS. CHAMAMENTO AO PROCESSO. DESLOCAMENTO DO FEITO PARA JUSTIÇA FEDERAL. MEDIDA PROTETÓRIA. IMPOSSIBILIDADE. 1. O artigo 196 da CF impõe o dever estatal de implementação das políticas públicas, no sentido de conferir efetividade ao acesso da população à redução dos riscos de doenças e às medidas necessárias para proteção e recuperação dos cidadãos. 2. O Estado deve criar meios para prover serviços médico-hospitalares e fornecimento de medicamentos, além da implementação de políticas públicas preventivas, mercê de os entes federativos garantirem recursos em seus orçamentos para implementação das mesmas. (arts. 23, II, e 198, § 1º, da CF). 3. O recebimento de medicamentos pelo Estado é direito fundamental, podendo o requerente pleiteá-los de qualquer um dos entes federativos, desde que demonstrada sua necessidade e a impossibilidade de custeá-los com recursos próprios. Isto por que, uma vez satisfeitos tais requisitos, o ente federativo deve se pautar no espírito de solidariedade para conferir efetividade ao direito garantido pela Constituição, e não criar entraves jurídicos para postergar a devida prestação jurisdicional. 4. In casu, o chamamento ao processo da União pelo Estado de Santa Catarina revela-se medida meramente protetória que não traz nenhuma utilidade ao processo, além de atrasar a resolução do feito, revelando-se meio inconstitucional para evitar o acesso aos remédios necessários para o restabelecimento da saúde da recorrida. 5. Agravo regimental no recurso extraordinário desprovido.</p> <p>(RE 607381 AgR, Relator(a): Min. LUIZ FUX, Primeira Turma, julgado em 31/05/2011, DJe-116 DIVULG 16-06-2011 PUBLIC 17-06-2011 EMENT VOL-02546-01 PP-00209 RTJ VOL-00218- PP-00589)</p>	<p>O art. 196 da Constituição Federal/1988, impõe o dever estatal de implementação das políticas públicas, no sentido de dar efetividade ao acesso a população a redução de riscos de doenças e as medidas necessárias para a proteção e recuperação dos cidadãos.</p>
4	<p>EMENTA: RECURSO EXTRAORDINÁRIO – PREQUESTIONAMENTO – CONFIGURAÇÃO – RAZÃO DE SER. O prequestionamento não resulta da circunstância de a matéria haver sido arguida pela parte recorrente. A configuração do instituto pressupõe debate e decisão prévios pelo Colegiado, ou seja, emissão de juízo sobre o tema. O procedimento tem como escopo o cotejo indispensável a que se diga do enquadramento do recurso extraordinário no permissivo constitucional. Se o Tribunal de origem não adotou entendimento explícito a respeito do fato jurígeno veiculado nas razões recursais, inviabilizada fica a conclusão sobre a violância ao preceito evocado pelo recorrente. SAÚDE –</p>	<p>Consoante disposto no artigo 196 da Constituição Federal, “a saúde é direito de todos e dever do Estado.</p>

	<p>TRATAMENTO – DEVER DO ESTADO. Consoante disposto no artigo 196 da Constituição Federal, “a saúde é direito de todos e dever do Estado (...)”, incumbindo a este viabilizar os tratamentos cabíveis.</p> <p>(RE 368564, Relator(a): Min. MENEZES DIREITO, Relator(a) p/ Acórdão: Min. MARCO AURÉLIO, Primeira Turma, julgado em 13/04/2011, DJe-153 DIVULG 09-08-2011 PUBLIC 10-08-2011 EMENT VOL-02563-01 PP-00064 RSJADV set., 2011, p. 51-68)</p>	
5	<p>EMENTA: DIREITO CONSTITUCIONAL. DIREITO A SAÚDE. AGRAVO REGIMENTAL EM AGRAVO DE INSTRUMENTO. IMPLEMENTAÇÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS. AÇÃO CIVIL PÚBLICA. PROSSEGUIMENTO DE JULGAMENTO. AUSÊNCIA DE INGERÊNCIA NO PODER DISCRICIONÁRIO DO PODER EXECUTIVO. ARTIGOS 2º, 6º E 196 DA CONSTITUIÇÃO FEDERAL. 1. O direito a saúde é prerrogativa constitucional indisponível, garantido mediante a implementação de políticas públicas, impondo ao Estado a obrigação de criar condições objetivas que possibilitem o efetivo acesso a tal serviço. 2. É possível ao Poder Judiciário determinar a implementação pelo Estado, quando inadimplente, de políticas públicas constitucionalmente previstas, sem que haja ingerência em questão que envolve o poder discricionário do Poder Executivo. Precedentes. 3. Agravo regimental improvido.</p> <p>(AI 734487 AgR, Relator(a): Min. ELLEN GRACIE, Segunda Turma, julgado em 03/08/2010, DJe-154 DIVULG 19-08-2010 PUBLIC 20-08-2010 EMENT VOL-02411-06 PP-01220 RT v. 99, n. 902, 2010, p. 158-162)</p>	<p>O direito a saúde é prerrogativa constitucional indisponível, garantido mediante a implementação de políticas públicas, impondo ao Estado a obrigação de criar condições objetivas que possibilitem o efetivo acesso a tal serviço.</p>
6	<p>EMENTA: Suspensão de Liminar. Agravo Regimental. Saúde pública. Direitos fundamentais sociais. Art. 196 da Constituição. Audiência Pública. Sistema Único de Saúde - SUS. Políticas públicas. Judicialização do direito à saúde. Separação de poderes. Parâmetros para solução judicial dos casos concretos que envolvem direito à saúde. Responsabilidade solidária dos entes da Federação em matéria de saúde. Ordem de regularização dos serviços prestados em hospital público. Não comprovação de grave lesão à ordem, à economia, à saúde e à segurança pública. Possibilidade de ocorrência de dano inverso. Agravo regimental a que se nega provimento.</p> <p>(SL 47 AgR, Relator(a): Min. GILMAR MENDES (Presidente), Tribunal Pleno, julgado em 17/03/2010, DJe-076 DIVULG 29-04-2010 PUBLIC 30-04-2010 EMENT VOL-02399-01 PP-00001)</p>	<p>Parâmetros para solução judicial dos casos concretos que envolvem direito à saúde. Responsabilidade solidária dos entes da Federação em matéria de saúde.</p>
7	<p>EMENTA: Suspensão de Segurança. Agravo Regimental. Saúde pública. Direitos fundamentais sociais. Art. 196 da Constituição. Audiência Pública. Sistema Único de Saúde - SUS. Políticas públicas. Judicialização do direito à saúde. Separação de poderes. Parâmetros para solução judicial dos casos concretos que envolvem direito à</p>	<p>Parâmetros para solução judicial dos casos concretos que envolvem direito à saúde. Responsabilidade solidária dos entes da</p>

	<p>saúde. Responsabilidade solidária dos entes da Federação em matéria de saúde. Fornecimento de medicamento: Zavesca (miglustat). Fármaco registrado na ANVISA. Não comprovação de grave lesão à ordem, à economia, à saúde e à segurança públicas. Possibilidade de ocorrência de dano inverso. Agravo regimental a que se nega provimento.</p> <p>(STA 175 AgR, Relator(a): Min. GILMAR MENDES (Presidente), Tribunal Pleno, julgado em 17/03/2010, DJe-076 DIVULG 29-04-2010 PUBLIC 30-04-2010 EMENT VOL-02399-01 PP-00070)</p>	<p>Federação em matéria de saúde.</p>
--	---	---------------------------------------

Fonte: Supremo Tribunal Federal. Disponível em:

<http://www.stf.jus.br/portal/jurisprudencia/pesquisarJurisprudencia.asp>. Acesso em: 5 dez. 2012.

Conforme se extrai dos 7 julgados destacados, a Corte Constitucional brasileira em todos os casos decidiu que a responsabilidade em garantir o acesso a saúde é partilhada e solidária entre os entes que compõe a federação. A União, os Estados e os Municípios são responsáveis em conferir efetividade ao comando constitucional, com o fim de implementar as medidas necessárias para proteção e recuperação da saúde dos cidadãos.

Observa-se ainda, que o caráter programático do artigo 196 da CF/88 não afasta o dever do ente federado em fornecer os meios necessários para o gozo do direito à saúde, cabendo ao Poder Judiciário, quando acionado, determinar a pronta e eficaz prestação do serviço público de acesso à saúde ao cidadão que tem o seu direito negado.

Com efeito, percebe-se de forma bastante clara que o Supremo Tribunal Federal tem o entendimento consolidado no sentido de que o conteúdo jurídico do artigo 196 da Constituição Federal irradia seus efeitos de forma plena, estabelecendo um vínculo jurídico cogente ao Estado quando demandado na temática da saúde, não importando, nesse particular, qual dos entes federados figure no pólo passivo, já que a responsabilidade pela prestação do serviço é partilhada e solidária.

CONCLUSÃO

A força normativa da Constituição exige que se compreenda o direito a saúde dele se extraindo os maiores efeitos possíveis, de modo a evitar qualquer tipo de exteriorização de ações, seja ela emanada por qualquer um dos Poderes (Executivo, Legislativo ou Judiciário) que implique em restrição a irradiação dos seus comandos como consagrados no texto magno, ainda que a norma objetive uma perspectiva utópica.

É indispensável que se compreenda a saúde não apenas sob o enfoque coletivo, mas, sobretudo, pelo seu indissociável valor individual, já que está em jogo quando se trata deste tema o fundamento que alicerça todos os demais direitos – a vida. Para isso, é necessário ter uma lúcida interpretação e aplicação da norma quando enfrentado o caso concreto.

Nesse sentido, a Corte Constitucional Brasileira tem demonstrado ao longo dos anos, e mais especificamente nos julgados destacados neste artigo, uma disposição em interpretar a norma positivada (art. 196, CF), quando sob julgamento tema envolvendo saúde, de maneira a minimizar o seu aspecto formal (programático), dotando-a de eficácia plena, de modo a garantir que o bem da vida perquirido no caso concreto seja sempre pronta e integralmente atendido pelos demais Poderes.

REFERÊNCIAS

BOBBIO, Norberto. **A era dos direitos**. Tradução: Carlos Nelson Coutinho. Rio de Janeiro: Campus, 1992.

BOAS, Marco Antonio Vilas. **Estatuto do Idoso Comentado**. 3ª Ed. Rio de Janeiro: Forense, 2011.

BRASIL. Conselho Nacional de Secretários Municipais de Saúde. **Movimento Sanitário Brasileiro na Década de 70: A Participação das Universidades e dos Municípios**, Brasília: CONASEMS, 2007.

_____. Constituição (1988). **Constituição da República Federativa do Brasil**. Brasília: Senado, 1988.

_____. Ministério da Saúde. Secretaria executiva. **Sistema Único de Saúde (SUS): princípios e conquistas**. Brasília: Ministério Público, 2000.

_____. Lei nº 8.080 de 19 de setembro de 1990. Dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação da saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes e dá outras providências”. *Diário Oficial da União*, 19 set.

_____. Supremo Tribunal Federal. [on line] Disponível na internet na URL: <http://www.stf.jus.br/portal/jurisprudencia/pesquisarJurisprudencia.asp>. (Acessado em 05.12.12).

COHN, Amélia. **Caminhos da Reforma Sanitária**. Lua Nova, São Paulo, n. 19, 1989.

MARQUES, Sílvia Badim. **Revista de Direito Sanitário**. v.10, n.2, p. 64-86, Jul./Out. 2009.

PAULO, Vicente; ALEXANDRINO, Marcelo. **Resumo de Direito Constitucional Descomplicado**. 3ª Ed. Rio de Janeiro: Forense; São Paulo: Método, 2010.

SILVA, Alessandra Ximenes da. **A Reforma Sanitária Brasileira em Debate**. [on line] Disponível na internet na URL: <http://www.joinpp.ufma.br/>. (Acessado em 23.10.2012).

SILVA, José Afonso da. **Poder Constituinte e Poder Popular**, Malheiros, 2000.

TEIXERA, Carmem. **Os Princípios do Sistema Único de Saúde**. [on line] Disponível na internet na URL: http://www.saude.ba.gov.br/pdf/OS_PRINCIPIOS_DO_SUS.pdf. (Acessado em 24.10.12).