**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR – 007/2022**

1. **JUSTIFICATIVA**

O presente estudo preliminar tem por finalidade identificar a demanda da necessidade das Comarcas Entrância Intermediária (2ª Entrância) e o novo prédio do Complexo de Juizados Especiais de Cuiabá do Poder Judiciário do Estado de Mato Grosso, os quais não possuem em suas recepções aparelhos de inspeção de bagagens e pacotes (Scanner de Conteúdo), para controle de objetos ilícitos.

Diante de vários episódios ocorridos nos últimos anos no cenário da Segurança Pública no que diz respeito ao avanço da criminalidade e da violência contra a população em geral e autoridades constituídas e **também pela complexidade dos processos nas diversas comarcas do Poder Judiciário**, cabe à Coordenadoria Militar do TJMT, a missão de aperfeiçoar processos e procedimentos de segurança preventiva para controle de acesso, monitoramento de perímetro, fiscalização de pessoas, de bolsas e bagagens, visando inibir o porte de armas de fogo, armas brancas, objetos ilícitos e quaisquer instrumentos nocivos à segurança de servidores, magistrados e visitantes no âmbito do Poder Judiciário de Mato Grosso.

Sendo assim, no ano de 2022, a Coordenadoria Militar no intuito de aperfeiçoar projeto padrão de segurança para todas as unidades do Poder Judiciário, conforme **Resolução nº 435/2021 do CNJ**, iniciado em 2019 na sede do Tribunal de justiça e Entrância Final (Especial), de acordo com a então Resolução 291/2019, e em 2021 contempladas as Comarcas de Entrância Intermediárias (3ª Entrância).

Contudo o presente estudo visa contemplar em 2022/ 2023, as **Comarcas de Entrância Intermediária (2ª Entrância):** Água Boa, Alto Araguaia, Barra do Bugres, Colíder, Juara, Juína, Nova Mutum, Nova Xavantina, Paranatinga, Porto Alegre do Norte, Poxoréu e São José do Rio Claro e novo prédio de **Entrância Final (Especial):** Juizados Especiais do Fórum de Cuiabá.

Desta feita, a gestão atual preocupada em contemplar as necessidades de **urgência** e **emergência** de acordo com o seu grau de relevância, observando a inviabilidade de contemplar a totalidade do projeto, em razão da capacidade orçamentaria e financeira do Poder Judiciário, visa implantar por grau de Entrância e Complexidade de processos, todas as Comarcas do PJMT com os **Equipamentos de Inspeção de Bagagens e Portais de Detecção de Metal,** visando o aprimoramento do controle de acesso das pessoas que frequentam as instalações do **PJMT**.

Com isso a Coordenadora Militar apresenta levantamento das Comarcas com maiores índices Criminais e **complexidades dos processos**, para priorizar as demandas de atendimento, conforme tabelas abaixo:

**RELATÓRIO DE INDICES CRIMINAIS NOS MUNICIPIOS DAS COMARCAS DE 2ª ENTRÂNCIA**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **HOMICÍDIOS DOLOSOS - 2020/2021** | | |  |
| **ORDEM** | **MUNICIPIOS** | **2020** | **2021** | **TOTAL** |
| 1º | Pontes e Lacerda | 21 | 15 | 36 |
| 2º | Peixoto de Azevedo | 23 | 8 | 31 |
| 3º | Juína | 11 | 17 | 28 |
| 4º | Nova Mutum | 15 | 13 | 28 |
| 5º | São José do Rio Claro | 13 | 14 | 27 |
| 6º | Campo Novo do Parecis | 10 | 15 | 25 |
| 7º | Jaciara | 12 | 12 | 24 |
| 8º | Juara | 8 | 16 | 24 |
| 9º | Mirassol d'Oeste | 5 | 11 | 16 |
| 10º | Barra do Bugres | 7 | 7 | 14 |
| 11º | Comodoro | 10 | 4 | 14 |
| 12º | Colíder | 6 | 7 | 13 |
| 13º | Paranatinga | 7 | 6 | 13 |
| 14º | Canarana | 5 | 7 | 12 |
| 15º | Vila Rica | 8 | 4 | 12 |
| 16º | Campo Verde | 3 | 7 | 10 |
| 17º | Chapada dos Guimarães | 6 | 4 | 10 |
| 18º | Nova Xavantina | 8 | 1 | 9 |
| 19º | Poxoréu | 2 | 6 | 8 |
| 20º | Alto Araguaia | 1 | 3 | 4 |
| 21º | Água Boa | 0 | 3 | 3 |

**Fonte**: Superintendência do Observatório de Segurança Pública – **SESP.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ROUBO TOTAL - 2020/2021** | | |  |
| **ORDEM** | **MUNICIPIOS** | **2020** | **2021** | **TOTAL** |
| 1º | Campo Verde | 138 | 140 | 278 |
| 2º | Pontes e Lacerda | 141 | 98 | 239 |
| 3º | Nova Mutum | 99 | 60 | 159 |
| 4º | Colíder | 86 | 53 | 139 |
| 5º | Jaciara | 53 | 40 | 93 |
| 6º | Peixoto de Azevedo | 46 | 40 | 86 |
| 7º | Campo Novo do Parecis | 41 | 30 | 71 |
| 8º | Chapada dos Guimarães | 36 | 34 | 70 |
| 9º | Mirassol d'Oeste | 40 | 25 | 65 |
| 10º | Juína | 38 | 25 | 63 |
| 11º | São José do Rio Claro | 44 | 17 | 61 |
| 12º | Canarana | 28 | 23 | 51 |
| 13º | Barra do Bugres | 22 | 24 | 46 |
| 14º | Água Boa | 25 | 19 | 44 |
| 15º | Vila Rica | 31 | 12 | 43 |
| 16º | Poxoréu | 11 | 24 | 35 |
| 17º | Alto Araguaia | 20 | 11 | 31 |
| 18º | Paranatinga | 14 | 15 | 29 |
| 19º | Nova Xavantina | 24 | 3 | 27 |
| 20º | Juara | 10 | 12 | 22 |
| 21º | Comodoro | 9 | 9 | 18 |

**Fonte**: Superintendência do Observatório de Segurança Pública – **SESP.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **TRÁFICO E USO DE DROGAS - 2020/2021** | | |  |
| **ORDEM** | **MUNICIPIOS** | **2020** | **2021** | **TOTAL** |
| 1º | Jaciara | 119 | 124 | 362 |
| 2º | Nova Xavantina | 113 | 66 | 292 |
| 3º | Água Boa | 95 | 81 | 271 |
| 4º | Nova Mutum | 82 | 97 | 261 |
| 5º | Barra do Bugres | 92 | 61 | 245 |
| 6º | Colider | 94 | 35 | 223 |
| 7º | Pontes e Lacerda | 58 | 81 | 197 |
| 8º | Peixoto de Azevedo | 51 | 85 | 187 |
| 9º | Juína | 57 | 59 | 173 |
| 10º | Campo Verde | 51 | 45 | 147 |
| 11º | Campo Novo do Parecis | 41 | 57 | 139 |
| 12º | Canarana | 36 | 40 | 112 |
| 13º | Mirassol d'Oeste | 34 | 39 | 107 |
| 14º | Alto Araguaia | 35 | 21 | 91 |
| 15º | Comodoro | 30 | 30 | 90 |
| 16º | Chapada dos Guimarães | 24 | 29 | 77 |
| 17º | Juara | 24 | 23 | 71 |
| 18º | Paranatinga | 16 | 28 | 60 |
| 19º | Vila Rica | 19 | 9 | 47 |
| 20º | Poxoréu | 11 | 10 | 32 |
| 21º | São José do Rio Claro | 3 | 17 | 23 |

**Fonte**: Superintendência do Observatório de Segurança Pública – **SESP.**

* 1. **PARTES INTERESSADAS / PÚBLICO-ALVO:**

São partes interessadas todos os Magistrados, autoridades, colaboradores, servidores e visitantes no âmbito do Poder Judiciário de Mato Grosso.

* 1. **ALINHAMENTO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO:**

O presente estudo preliminar tem por finalidade subsidiar o processo de Contratação de empresa especializada em fornecimento, instalação e treinamento de aparelho de inspeção de bagagens e pacotes (Scanner de Conteúdo) com acessórios para atender a demanda do Poder Judiciário do Estado de Mato Grosso, conforme descrito no Termo de Referência e demais anexos.

A aquisição do objeto encontra fundamento na **RESOLUÇÃO Nº 435, DE 28 DE OUTUBRO DE 2021**. Dispõe sobre a política e o sistema nacional de segurança do Poder Judiciário e dá outras providências:

Art. 14. Os tribunais superiores, conselhos, tribunais de justiça, regionais federais, do trabalho, eleitorais e militares, no âmbito de suas competências, adotarão as seguintes medidas de segurança:

I – Controle de acesso e fluxo em suas instalações;

II – Obrigatoriedade do uso de crachás;

III – instalação de sistema de monitoramento eletrônico das instalações e áreas adjacentes;

IV – Instalação de pórtico detector de metais e catracas, aos quais devem se submeter todos (as) que acessarem as dependências, ainda que exerça cargo ou função pública, ressalvados (as) os (as) magistrados (as), os (as) integrantes de escolta de presos e os (as) agentes ou inspetores (as) da polícia judicial que tenham lotação ou sede de seus cargos e funções nas dependências dos respectivos conselhos e tribunais;

V – Instalação de equipamento de raios-X;

1. **REQUISITOS DA SOLUÇÃO**

Conforme descrito no Termo de Referência – **ANEXO I** (Caderno de Especificações);

**3. LEVANTAMENTO DAS OPÇÕES DISPONÍVEIS**

Diversas empresas trabalham com vendas do OBJETO, dentre as opções disponíveis no mercado, verificamos algumas marcas referenciais de aparelhos de inspeção de bagagens e pacotes (Scanner de Conteúdo) que supre as necessidades do PJMT, dentre elas estão: RAPISCAN, SMITHS, NUCTECH e VMI.

1. **INDICAÇÃO DA SOLUÇÃO MAIS ADEQUADA**

A Coordenadoria Militar através da equipe técnica especializada realizou pesquisas mercadológicas de preços no ramo de pessoa jurídica a fim de constatar as cotações aplicadas, conforme as propostas que se segue para aquisições de Aparelho de Inspeção de Bagagens e Pacotes (Scanner de Conteúdo) para as Comarcas de 2ª (Segunda) Entrância:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ESTIMATIVA DE PREÇO** | | | |
| **EMPRESA** | **QUANT.** | **VALOR UNITARIO** | **VALOR TOTAL** |
| NUCTECH | 14 | R$ 148.000,00 | R$ 2.072.000,00 |
| Relatório de Cotação Rápida Nº 2488 | 14 | R$ 103.200,00 | R$ 1.444.800,00 |
| Radar TCE | 14 | R$ 102.000,00 | R$ 1.428.000,00 |
| **MÉDIA** | | **R$ 117.733,33** | **R$ 1.648.266,67** |

Conforme orçamento acima, foi feito o cálculo da MÉDIA SANEADA, DESVIO, CV (Coeficiente de Variação) e Limites Inferior e Superior, para ver se a diferença da média fica distorcida quando a amostra tem baixa homogeneidade, que neste caso é medida por meio do cálculo do coeficiente de variação (CV) o qual chegamos a 22%, neste caso, dentro da HOMOGENEIDADE.

|  |  |
| --- | --- |
| **TABELA DE CALCULO DE MÉDIA SANEADA** | |
| **NUCTECH** | R$ 2.072.000,00 |
| **Cotação Rápida Nº 2488** | R$ 1.444.800,00 |
| **Radar TCE** | R$ 1.428.000,00 |
| **Média SANEADA** | **R$ 1.648.266,67** |
| **DESVIO** | R$ 367.059,96 |
| **CV (Coeficiente de Variação)** | 22% |
| **Limite Inferior** | R$ 1.281.206,71 |
| **Limite Superior** | R$ 2.015.326,63 |

1. **QUANTIFICAÇÃO DOS PRODUTOS E SERVIÇOS**

Foi feito um levantamento junto aos Gestores Gerais e Assessores Militares das Comarcas de 2ª Entrância (agora INTERMEDIÁRIA), através da **C.I. Nº 117/AMPA/CMTJMT/2022,** no intuito de subsidiar este Estudo Técnico Preliminar, quanto à viabilidade Técnica e Operacional de instalação dos supracitados equipamentos nas Comarcas de 2ª Entrância, ao qual seria adquirido 01 (um) Aparelho de Inspeção de Bagagens (Scanner de Raio-X) e 02 (dois) Detectores de Metais Tipo Portal (Pórtico) de acordo com o ambiente estrutural (espaço físico) para adequar a instalação dos equipamentos, onde os Gestores nos enviaram as informações quanto a compatibilidade do espaço físico com o equipamento em suas respectivas Comarcas, obtendo os seguintes quantitativos como resposta:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **DISTRIBUIÇÃO DOS SCANNER COMARCAS DE SEGUNDA ENTRÂNCIA** | | | | |
| **ORD** | **MUNICÍPIO** | **QTD** | **NOME GESTOR** | **EMAIL** |
| **1** | **Agua Boa** | **1** | Eliane Ruff Rebelatto | [agua.boa@tjmt.jus.br](mailto:agua.boa@tjmt.jus.br) |
| **2** | **Alto Araguaia** | **1** | Cristiane Tolentino de Barros | [alto.araguaia@tjmt.jus.br](mailto:alto.araguaia@tjmt.jus.br) |
| **3** | **Barra do Bugre** | **1** | Daniel Xavier Pinheiro | [barra.bugres@tjmt.jus.br](mailto:barra.bugres@tjmt.jus.br) |
| **4** | **Colíder** | **1** | Edson Nascimento | [colider@tjmt.jus.br](mailto:colider@tjmt.jus.br) |
| **5** | **Juara** | **1** | Silvana Ribeiro da Silva | [juara@tjmt.jus.br](mailto:juara@tjmt.jus.br) |
| **6** | **Juína** | **1** | Solange Ferreira dos Santos | [juina@tjmt.jus.br](mailto:juina@tjmt.jus.br) |
| **7** | **Nova Mutum** | **1** | Ronise de Almeida Sabadin | [nova.mutum@tjmt.jus.br](mailto:nova.mutum@tjmt.jus.br) |
| **8** | **Nova Xavantina** | **1** | Antônio Mariano Rezende | [nova.xavantina@tjmt.jus.br](mailto:nova.xavantina@tjmt.jus.br) |
| **9** | **Paranatinga** | **1** | Alciene A. Nunes Sacramento | [paranatinga@tjmt.jus.br](mailto:paranatinga@tjmt.jus.br) |
| **10** | **Porto Alegre do Norte** | **1** | Maykon de Lima Bessa | portoalegre.norte@tjmt.jus.br |
| **11** | **Poxoréu** | **1** | Maria José Gomes Lopes | [poxoreu@tjmt.jus.br](mailto:poxoreu@tjmt.jus.br) |
| **12** | **São José do Rio Claro** | **1** | Lucimeyre A. de B. Mariano | [saojose.rioclaro@tjmt.jus.br](mailto:saojose.rioclaro@tjmt.jus.br) |
| **13** | **Fórum de Cuiabá –**  **Juizados Especiais** | **2** | TC Eduardo – Assessor Militar | cba.assessoriamilitar@tjmt.jus.br |
| **TOTAL** | | **14** |

1. **DIVISIBILIDADE DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA**

Não se aplica por se tratar de **item único**, portanto, não permite parcelamento, optando pela contratação em único lote, pela necessidade de preservar a integridade qualitativa do objeto, onde o agrupamento dos itens faz-se necessário haja vista a economia de escala, a eficiência na fiscalização de um único contrato e os transtornos que poderiam surgir.

Assim, com destaque para os princípios da eficiência e economicidade, é imprescindível a licitação por lote.

1. **INDICADORES DE DESEMPENHO DA SOLUÇÃO**

### Atinente aos benefícios diretos e indiretos pode destacar que a solução auxiliará na segurança das Unidades Judiciárias das Comarcas de Entrância Intermediria e Final, sem privar os direitos dos seus usuários e colaboradores.

1. **ANÁLISE DE RISCOS**

Conforme as 02 (duas) licitações executadas por este **PJMT**, nos contratos **101/2019** e **112/2021**, apresentamos a análise de riscos no quadro abaixo:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ANÁLISE DE RISCO** | PROBABILIDADE (**P**) | | | IMPACTO (ABRANGÊNCIA) (**I**) | | | NÍVEL  (**P x I = N**) | |
| **RISCO / TRATAMENTO OU**  **CONSEQUENCIA DO RISCO** | **1 – POUCO PROVÁVEL** | **2 - PROVÁVEL** | **3 - MUTIO PROVÁVEL** | **1 - UND DEMANDANTE** | **2 - ORGANIZAÇÃO** | **3 - SOCIEDADE** | **IMPACTO** | **PROBABILIDADE** |
| **RISCO:** Licitação Fracassada ou Deserta  **CONSEQUÊNCIA:** Atraso na formalização da ARP e possível falta do Objeto se necessitar  **TRATAMENTO:** Considerando o prazo para a realização da nova licitação/contratação, caso a licitação reste fracassada ou deserta, iniciar tudo novamente. | **X** |  |  | **X** |  |  | **X** | **BAIXO** |
|  | **MÉDIO** |
|  | **ALTO** |
| **RISCO:** Não entregar ou atrasar a entrega do produto  **CONSEQUÊNCIA:** Ficar sem o objeto  **TRATAMENTO:** Considerando cancelamento e nova licitação | **X** |  |  | **X** |  |  | **X** | **BAIXO** |
|  | **MÉDIO** |
|  | **ALTO** |
| **RISCO:** Baixa qualidade dos produtos  **CONSEQUÊNCIA:** Insatisfação dos colaboradores (público interno)  **TRATAMENTO:** Caso o produto ofertado, apesar de atender ás especificações técnicas, seja de má qualidade, a área demandante deverá elaborar relatório demonstrando a insatisfação com a qualidade do produto para impedir a participação da marca em novo certame. | **X** |  |  | **X** |  |  | **X** | **BAIXO** |
|  | **MÉDIO** |
|  | **ALTO** |

1. **CONSIDERAÇÕES FINAIS**

A modalidade sugerida será o Pregão Eletrônico, **adotando o sistema de registro de preços** (SRP), para a futura e eventual contratação, uma vez que atenderá a mais de uma Comarca no Estado de Mato Grosso e, conforme estimativas das quantidades/serviços, estimados no item **5 do Estudo**, com fulcro no **art.3º, III e IV do Decreto 7892/2013,** devido à incerteza de que todos os equipamentos serão contratados, considerando a dependência de entrega de obras de novas sede do Complexo de Juizados Especiais de Cuiabá.

Cuiabá-MT, 12 de julho de 2022.

Caroline **Bianca** de Almeida Viera Chiroli **– TEN CEL PM**

**Assessora Militar de Planejamento em Aquisições**

Matrícula TJMT nº 43.367

CPF: **994664651-04**

**Jane** de Sousa Melo **- CEL PM**

**Coordenadora Militar do Tribunal de Justiça**

Matrícula TJMT n° **12.350**

CPF: **694.320.661-34**